

Số: **68** /BC-BPC

Hà Nội, ngày 02 tháng 12 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp; số lượng cán bộ phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chỉ tiêu lao động hợp đồng trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội năm 2024

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 485/TTr-UBND ngày 28/11/2023 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp; số lượng cán bộ phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chỉ tiêu lao động hợp đồng trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội năm 2024. Ban Pháp chế báo cáo HĐND Thành phố báo cáo nội dung thẩm tra như sau:

I. ĐÁNH GIÁ VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT SỐ 27/NQ-HĐND NGÀY 08/12/2022 CỦA HĐND THÀNH PHỐ VỀ TỔNG BIÊN CHẾ HÀNH CHÍNH, SỰ NGHIỆP THÀNH PHỐ HÀ NỘI NĂM 2023

Trên cơ sở Nghị quyết số 27/NQ-HĐND của HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã chủ trì tham mưu theo dõi, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này; qua đó một số kết quả trọng tâm như sau:

1. Về quản lý biên chế

UBND Thành phố đã giao chỉ tiêu biên chế cho các cơ quan, đơn vị thuộc UBND Thành phố đảm bảo kịp thời; số giao đúng với chỉ tiêu HĐND Thành phố giao; số biên chế hiện có tại các cơ quan, đơn vị đều đảm bảo bằng hoặc thấp hơn số biên chế được giao. Trong năm 2023, theo sự điều chỉnh, bổ sung biên chế sự nghiệp cho Thành phố của Trung ương, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết giao bổ sung 3.119 chỉ tiêu lao động hợp đồng đối với đơn vị sự nghiệp thuộc lĩnh vực giáo dục và y tế theo Nghị định số 111/2022/NĐ-CP năm 2023 cho Sở Giáo dục và Đào tạo, Sở Y tế, UBND quận, huyện, thị xã; Thường trực HĐND Thành phố đã ban hành 02 văn bản chấp thuận với đề xuất của UBND Thành phố về việc giao 29 biên chế sự nghiệp, 04 lao động hợp đồng cho Trường THPT Thọ Xuân thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo thành phố Hà Nội từ nguồn biên chế viên chức và lao động hợp đồng của Sở Giáo dục và Đào tạo và điều chỉnh 08 biên chế viên chức từ Sở Thông tin và Truyền thông về Văn phòng UBND Thành phố.

Việc điều chỉnh số liệu quản lý biên chế của HĐND Thành phố và Thường trực HĐND Thành phố đúng thẩm quyền, đủ căn cứ pháp lý và kịp thời theo chỉ đạo của Ban Chỉ đạo quản lý tổ chức bộ máy, biên chế của Thành phố, góp phần đảm bảo hoạt động ổn định, hiệu quả các đơn vị sau thành lập, sắp xếp, tổ chức lại.

2. Về kết quả thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp tổ chức thực hiện

2.1. Công tác triển khai thực hiện các chỉ đạo của Trung ương, Chính phủ, Thành ủy và đặc biệt của Ban Chỉ đạo quản lý tổ chức bộ máy biên chế của Thành phố về công tác rà soát, tinh giản biên chế, sắp xếp tổ chức bộ máy ở một số sở và đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND Thành phố và UBND cấp huyện tỉnh gộp đã được các sở, ngành và các quận thực hiện kịp thời, đúng quy định. Số lượng các đơn vị sự nghiệp công lập được giảm đảm bảo theo đúng tỷ lệ, lộ trình được Thành phố đặt ra. Sau thực hiện sắp xếp về tổ chức bộ máy và biên chế, hoạt động của các cơ quan, tổ chức đều ổn định, phát huy hiệu quả tốt; công tác tư tưởng của đội ngũ cán bộ, công chức cơ bản ổn định.

2.2. Việc triển khai thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị đã được tổ chức đánh giá sơ kết; sau hơn 2 năm thực hiện cho thấy chủ trương tổ chức chính quyền phường và thực hiện việc sắp xếp bố trí lại đội ngũ cán bộ, công chức phường đã đảm bảo hợp lý, hình thành liên thông trong quản lý công chức từ quận đến phường, kết hợp với đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền giải quyết công việc và thủ tục hành chính cho cấp cơ sở đủ năng lực đã tạo ra sự linh hoạt trong quản lý biên chế và nâng hiệu quả giải quyết thủ tục hành chính, giải quyết công việc của quận và phường rõ nét.

2.3. Việc xây dựng định mức, đơn giá tiếp tục được quan tâm và hoàn thiện hơn, làm cơ sở, căn cứ đặt hàng, giao nhiệm vụ, đấu thầu góp phần thúc đẩy xã hội hóa trong thu hút nguồn lực xã hội tham gia vào các hoạt động cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, giảm tải cho ngân sách nhà nước và nâng cao chất lượng dịch vụ công của Thành phố.

2.4. Với khối lượng công việc ngày càng gia tăng theo tốc độ tăng dân số, mở rộng phạm vi đô thị, với yêu cầu không ngừng nâng cao chất lượng cung cấp dịch vụ hành chính công, dịch vụ sự nghiệp công, đặt trong bối cảnh tiếp tục thực hiện quản lý chặt chẽ, cắt giảm theo lộ trình biên chế hưởng lương từ ngân sách theo chỉ đạo của Trung ương, Chính phủ, trong khi những giải pháp, cơ chế, chính sách về tăng thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc trong các cơ quan, đơn vị còn hạn chế, chưa đảm bảo được mức sống trung bình tại Thủ đô, là một trong những nguyên nhân gây ra việc thiếu tâm huyết, nỗ lực trong thực hiện nhiệm vụ, công vụ, thậm chí có tình trạng bỏ việc của một số công chức, viên chức, nhất ở cấp xã, phường.

2.5. Công tác cải cách hành chính và thực hiện chuyển đổi số để nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các cơ quan nhà nước thuộc Thành phố đã được các cấp ủy, chính quyền các cơ quan, đơn vị quan tâm; song một số kết quả, các chỉ tiêu, điểm số thành phần trong cải cách hành chính của Thành phố vẫn còn chưa đáp ứng được với chỉ đạo của Trung ương, Chính phủ và yêu cầu thực tiễn của xã hội như về công tác chuyển đổi số, xây dựng cơ sở dữ liệu, số hóa dữ liệu

của nhiều ngành...; một bộ phận cán bộ, công chức còn biểu hiện thiếu năng lực, thiếu tinh thần trách nhiệm, né tránh trong thực thi nhiệm vụ. Đây các những rào cản, tồn tại tác động tiêu cực đến hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền các cấp của Thành phố, cần có giải pháp tích cực để khắc phục trong thời gian tới.

II. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT VỀ TỔNG BIÊN CHẾ HÀNH CHÍNH, SỰ NGHIỆP; SỐ LƯỢNG CÁN BỘ PHƯỜNG; CÁN BỘ, CÔNG CHỨC XÃ, THỊ TRẤN; SỐ LƯỢNG NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ; CHỈ TIÊU LAO ĐỘNG HỢP ĐỒNG TRONG CÁC CƠ QUAN HÀNH CHÍNH VÀ ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP CỦA THÀNH PHỐ HÀ NỘI NĂM 2024

1. Căn cứ pháp lý và thẩm quyền

1.1. Căn cứ theo các quy định của Đảng và pháp luật hiện hành: Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Luật Cán bộ, công chức; Luật Viên chức; các văn bản Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành các Luật; Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; Nghị định số 111/2022/NĐ-CP quy định về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập) và các quy định của Trung ương và Thành ủy: Kết luận số 40-KL/TW của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả công tác quản lý biên chế của hệ thống chính trị giai đoạn 2022-2026; Quyết định số 70-QĐ/TW của Ban Chấp hành Trung ương về quản lý biên chế của hệ thống chính trị; Quyết định số 72-QĐ/TW của Bộ Chính trị về biên chế các cơ quan đảng, Mặt trận Tổ quốc tổ chức chính trị - xã hội ở Trung ương và các tỉnh ủy, thành ủy, đảng ủy khối trực thuộc Trung ương giai đoạn 2022-2026; Quy định số 10-QĐ/TU ngày 28/10/2022 của Thành ủy Hà Nội về quản lý biên chế của hệ thống chính trị thành phố Hà Nội và các văn bản chỉ đạo, điều hành về công tác biên chế của Thành phố.

1.2. Thẩm quyền của HĐND Thành phố về quyết định biên chế công chức, sự nghiệp của Thành phố được quy định tại Điều 40 của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 sửa đổi năm 2019, Luật Cán bộ Công chức năm 2008, Luật Viên chức năm 2010 và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành.

2. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

Hồ sơ trình gồm: Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp; số lượng cán bộ phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chỉ tiêu lao động hợp đồng trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội năm 2024.

3. Ý kiến của Ban Pháp chế

Căn cứ các quy định của Đảng và pháp luật hiện hành, để đảm bảo việc HĐND Thành phố có nghị quyết giao số lượng biên chế chính thức cho các cơ quan của Thành phố năm 2024 thì cần phải có quyết định của Ban Tổ chức Trung ương và quyết định của Ban Thường vụ Thành ủy về biên chế năm 2024 của hệ thống chính trị Thành phố. Tuy nhiên hiện nay các Bộ Chính trị, Ban Tổ chức Trung ương đang trong quá trình xem xét đề xuất của Thành phố. Ngày

01/12/2024, Ban Thường vụ Thành ủy đã có Thông báo số 1454-TB/TU về kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy về phương án giao chỉ tiêu biên chế năm 2024 của hệ thống chính trị Thành phố.

Ban Pháp chế nhận thấy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố về tổng biên chế hành chính, sự nghiệp; số lượng cán bộ phường; cán bộ, công chức xã, thị trấn; số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; chỉ tiêu lao động hợp đồng trong các cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập của thành phố Hà Nội năm 2024 là rất cần thiết, đảm bảo thực hiện theo các quy định của Đảng, pháp luật của nhà nước và chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy.

Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố căn cứ chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy tại Thông báo số 1454-TB/TU ngày 01/12/2023 để tiếp thu, có báo cáo giải trình bổ sung, hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố để trình tại Kỳ họp cuối năm 2023, trong đó lưu ý một số nội dung:

3.1. Xác định nguyên tắc số biên chế trình HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2023 giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương của Thành phố là số tạm giao, là cơ sở giao chỉ tiêu kinh tế-xã hội năm 2024.

3.2. Sau khi có quyết định chính thức của Trung ương, tập trung rà soát kỹ lưỡng, xây dựng phương án giao biên chế cho từng địa phương, đơn vị; kịp thời báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy xem xét chỉ đạo và báo cáo, trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định theo thẩm quyền.

4. Về giải pháp thực hiện

Ban Pháp chế đồng tình với 10 giải pháp do UBND Thành phố trình; đồng thời nhấn mạnh một số giải quyết đề nghị UBND Thành phố quan tâm chỉ đạo để đảm bảo trong công tác quản lý, sử dụng biên chế của các cơ quan thuộc Thành phố trong năm 2024 như sau:

4.1. Chỉ đạo và tổ chức thực hiện việc quản lý, sử dụng biên chế hành chính, sự nghiệp của Thành phố đảm bảo theo đúng chỉ đạo của Bộ Chính trị, Chính phủ và các chỉ đạo, thông báo kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy. Tiếp tục thực hiện nghiêm chỉnh sách tinh giản biên chế, cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức, người lao động của các cơ quan Thành phố đảm bảo theo chỉ tiêu. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện quản lý, sử dụng biên chế của các cơ quan, tổ chức, địa phương, đơn vị được Thành phố giao biên chế.

Bám sát sự chỉ đạo của Trung ương và Thành ủy về công tác quản lý tổ chức bộ máy và biên chế, kịp thời rà soát, báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy để trình HĐND Thành phố ban hành nghị quyết quyết định về biên chế hành chính, biên chế viên chức (nếu có) kịp thời, đúng quy định của pháp luật.

4.2. Tập trung khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong công tác cải cách hành chính, đẩy mạnh việc chuyển đổi số trong hoạt động của các cơ quan nhà nước của Thành phố theo chỉ đạo của Thành ủy, Nghị quyết giám sát của HĐND Thành phố, trong năm 2024 phải có những chuyển biến căn bản và bước đột phá trong nội dung này. Trong đó tập trung vào các giải pháp nâng cao năng lực, trách

nhiệm nhằm tăng hiệu quả làm việc của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 24-CT/TU ngày 07/8/2023 của Ban Thường vụ Thành ủy về “Tăng cường kỷ cương, kỷ luật và trách nhiệm giải quyết công việc trong hệ thống chính trị Thành phố Hà Nội”.

4.3. Tiếp tục đẩy mạnh việc rà soát, đánh giá, hoàn thiện các quy định về phân cấp quản lý kinh tế xã hội, phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và các phương án ủy quyền giải quyết thủ tục hành chính đảm bảo phát huy hiệu quả cao nhất trong thực hiện chức năng quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực ở các địa phương; tạo thuận lợi nhất cho tổ chức, doanh nghiệp và người dân khi thực hiện các thủ tục hành chính. Chỉ đạo các sở, ngành chuyên môn thường xuyên kiểm tra, tổ chức tập huấn, hướng dẫn đối với các cán bộ, công chức các quận, huyện, thị xã trong việc thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp, ủy quyền, đặc biệt lưu ý đến ứng dụng công nghệ thông tin, các phần mềm trong điều hành và giải quyết các công việc để đảm bảo tính chính xác, thông suốt, kịp thời trong giải quyết các thủ tục hành chính.

4.4. Tiếp tục thực hiện các giải pháp hiệu quả để nâng cao mức tự chủ chi thường xuyên cho các đơn vị sự nghiệp công lập của Thành phố. Tập trung rà soát, chủ động, tích cực trong việc xây dựng, điều chỉnh danh mục, định mức kinh tế - kỹ thuật, đơn giá dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước ở các lĩnh vực quản lý nhà nước để làm cơ sở đặt hàng, đấu thầu, giao nhiệm vụ phân đấu hoàn thành trong năm 2024.

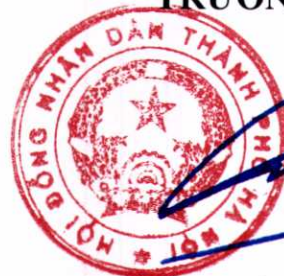
4.5. Tập trung hoàn thiện đề án vị trí việc làm và phê duyệt đề án vị trí việc làm trên cơ sở hướng dẫn của các Bộ ngành Trung ương. Chủ động phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện chế độ tiền lương mới theo vị trí việc làm, chức danh và chức vụ lãnh đạo thống nhất đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động trong toàn bộ các cơ quan, đơn vị thuộc Thành phố đảm bảo tiến độ ngay khi có quy định mới của Trung ương. Quan tâm, thúc đẩy hơn nữa việc thực hiện các giải pháp để cải thiện, nâng cao chất lượng môi trường làm việc, văn hóa công sở, tăng thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức của Thành phố.

Kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương